



ที่ นก ๐๑๒๓.๔๕๖๗

ศาลากลางจังหวัดหนองบัวลำภู

ถนนพหลโยธิน กม. ๑๐๐ อ.เมือง หนองบัวลำภู

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เลขที่รับ ๒๐๒

วันที่ ๐๕ ก.พ. ๒๕๖๒

เรื่อง การทำกิจการนอกเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายก อบจ.หนองบัวลำภู นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู และนายกเทศมนตรี

เมืองหนองบัวลำภู

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๐๓๐๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒
- ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๓๗๘๓ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๐๓๕๓๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้แจ้งข้อห้ามหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติในการทำกิจการนอกเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะกรณีการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์หรือตารางจัดงานที่มีลักษณะเป็นการชั่วคราวนอกเขตพื้นที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการขอทำกิจการนอกเขตตามที่กฎหมายจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นบัญญัติไว้หรือไม่ เพื่อให้การทำกิจการนอกเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง ซึ่งในกรณีดังกล่าวนี้กระทรวงมหาดไทยได้เคยมีการตอบข้อหารือของจังหวัดไว้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการทำกิจการนอกเขตที่ถูกต้องเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู และเทศบาลเมืองหนองบัวลำภูทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ

เรียน นายก อบจ.
- ส่วนจัด/หรือเขตทางปฏิบัติ
- ในกรณีทำกิจการนอกเขตของ อบจ.
- เพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเจริญชัย แก้วพิพิธ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู

ณ นครราชสีมา วันที่ ๑๐

ในรัชกาลที่ ๑๐๓

(นางนิยดา จวงโส)

ดำรงตำแหน่ง
(นางสาวศิริรัตน์ ภูมิวงศ์)

เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

๑๔ ก.พ. ๒๕๖๒

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๔๒๓๓-๒๓๒๒-๓

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รักษาการแทน

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาสี

๑๕ ก.พ. ๒๕๖๒

(นายวิเชียร พุดพิเคราะห์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาสี

เรียน คค.อำเภอสุวรรณคูหา

- จ้างรถ 1 คัน แล่นทางทุ่งในเขตทำ

กสิกรรมของทาง อบ.

- เสนอค่าจ้าง อบ. กสิกรรม

(นายวีระพันธ์ อุดร)
ท้องถิ่นอำเภอสุวรรณคูหา

ที่ นก. ๐๐๑๕.๑๑/ 186

ณ 4 กพ 2562

เรียน นายก อบ.ท.ทุกแห่ง

☐ เพื่กราบ

☐ เพื่อขอรับการดำเนินการต่อไป

☒ เพื่กราบและตั้งปฏิบัติ

☐ ใด ๆ

(นายจรูญ รริยะธรรม)

นายอำเภอสุวรรณคูหา

4
กลุ่มงานกฎหมาย
ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
รับที่ 068
วันที่ 28 มี.ค. 60
เวลา



จังหวัดหนองบัวลำภู
เลขรับที่ 1068
วันที่ 22 มี.ค. 2562

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๐๓๖๕

กระทรวงมหาดไทย ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย
ถนนรัชดาภิเษก ถนนตัดใหม่ ๑๐๒๐๐-๕๖1
วันที่ 23 มี.ค. 2562
เวลา

๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๓๘๘๓ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๐๓๘๑ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับการสอบถามข้อกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องการทำกิจการนอกเขต โดยเฉพะกรณีการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์หรือการจัดงานที่มีลักษณะเป็นการชั่วคราวนอกเขตพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการขอทำกิจการนอกเขตตามที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บัญญัติไว้หรือไม่ เพื่อให้การทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง ในกรณีดังกล่าวนี้กระทรวงมหาดไทยได้เคยมีการตอบข้อหารือของจังหวัดไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการพิจารณาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงขอซักซ้อมหลักเกณฑ์ หรือแนวทางปฏิบัติในการทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๖ ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๗ พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๗๓ ได้วางหลักเกณฑ์ในการทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวไว้ กล่าวคือ

๑.๑ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ ดังนี้

- (๑) การนั้นจำเป็นต้องกระทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในองค์การบริหารส่วนจังหวัด
(๒) ได้รับความยินยอมจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และ
(๓) ได้รับความยินยอมจากสภาแห่งราชการส่วนท้องถิ่น หรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

๑.๒ กรณีเทศบาลต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ ดังนี้

- (๑) การนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ อยู่ภายในเขตของตน
(๒) ได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล สภาจังหวัด หรือสภาตำบล แห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และ
(๓) ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๓.๓ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ได้รับความยินยอมจากสภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด

หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และ

(๒) กิจกรรมนั้นเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำและเป็นการเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตน

๒. การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทียบเคียงความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งได้เคยให้ความเห็นกรณีการดำเนินกิจการของกรุงเทพมหานคร แบ่งออกได้เป็น ๒ ลักษณะ คือ

๒.๑ อำนาจหน้าที่ในทางบริหารงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การบริหารจัดการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และการพัสดุ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนิติบุคคลอื่นทั่ว ๆ ไป ที่สามารถดำเนินการอย่างใด และ ณ ที่ใด ๆ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการจัดฝึกอบรมสัมมนาบุคลากร จะกระทำในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือ ณ ที่อื่นใด ก็ย่อมกระทำได้

๒.๒ อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการที่ต้องกระทำตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดให้มีบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่นี้นอกเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการได้จะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขและวิธีการตามที่กฎหมายกำหนด

๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยววนนอกเขตพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์สถานที่ท่องเที่ยวหรือกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ผู้พบเห็นเดินทางมาท่องเที่ยวในพื้นที่หรือร่วมกิจกรรม โดยติดตั้งไว้ตามสถานที่ต่าง ๆ ที่เหมาะสมนอกเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ในลักษณะนี้ บุคคลหรือองค์กรใด ๆ โดยทั่วไปก็สามารถดำเนินการได้ มิได้มีลักษณะเป็นกิจการอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบใด ๆ ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่ของตนเพื่อคุ้มครองดูแลอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนของตน และให้ความยินยอมตามบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องการทำกิจการนอกเขตดังกล่าวข้างต้น

๔. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการต่าง ๆ นอกเขตพื้นที่เป็นการชั่วคราว เช่น การจัดกิจกรรมแสดง นิทรรศการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับผลงานหรือวัฒนธรรมประเพณี หรือเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยจัดตั้งนิทรรศการ ผลงาน จัดเวทีการแสดงต่าง ๆ นั้น รูปแบบการจัดงานมีลักษณะเป็นการชั่วคราว มีกำหนดระยะเวลาดำเนินการ เมื่องานเสร็จต้องรื้อถอนออกไป องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการจัดทำกิจกรรมเหล่านั้นนอกเขตได้โดยมิต้องดำเนินการขอทำกิจการนอกเขตตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด เนื่องจากเป็นกิจกรรมซึ่งบุคคลหรือองค์กรโดยทั่วไปสามารถดำเนินการได้ และมีใช้กิจกรรมอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบใด ๆ ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่ของตน เพื่อคุ้มครองดูแลอำนวยความสะดวกแก่ราษฎรของตน และต้องให้ความยินยอมตามบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องการทำกิจการนอกเขต

๕. ในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำงบประมาณสัมพันธัตติตั้งไว้นอกเขต หรือจัดกิจกรรมแสดงหรือพิธีการอื่นใดตามข้อ ๓. และข้อ ๔. จะต้องคำนึงและพิจารณาถึงความเหมาะสม ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ ไม่กระทำซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นได้จัดให้มีขึ้น และต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือข้อบัญญัติของท้องถิ่นนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและขอให้จังหวัดแจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เกตุสุขเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

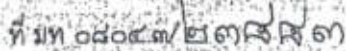
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๕๒๕๒

ผู้ประสานงาน

นางสาวจริยาภรณ์ สมบุ ๐๘-๓๘๒๒-๒๐๔๔



แบบบัญชีฯ นี้ ใช้ได้กับปี ๒๕๖๐-๒๕๖๑

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุพรรณบุรี

อ้างอิง: หนังสือจังหวัดสุพรรณบุรี ที่ สท ๐๐๒๓.๔/ ๑๘๘๗๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดสุพรรณบุรีหาหรือมาประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

๒. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๖ ได้กำหนดเกี่ยวกับเรื่องการทำกิจการนอกเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ว่า องค์การ

บริษัท...

บริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่มีอำนาจ พิจารณา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดทำกิจการนอกเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ เมื่อ (๑) การนั้นจำเป็นต้องกระทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในองค์การบริหารส่วนจังหวัด (๒) ได้มีความยินยอมจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และ (๓) ได้รับความยินยอมจากสภาแห่งราชการส่วนท้องถิ่นหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาและให้ความเห็นในข้อหารือของกรุงเทพมหานครเกี่ยวกับการดำเนินการกิจการนอกเขตของกรุงเทพมหานคร ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๙๑๐/๒๕๕๗ สรุปได้ว่า ในการดำเนินการกิจการของกรุงเทพมหานครเพื่อการบริหารราชการของกรุงเทพมหานครนั้น สามารถแบ่งอำนาจหน้าที่ออกได้เป็นสองส่วน คือ (๑) อำนาจหน้าที่ในการบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานคร เช่น อำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และการพัสดุ เป็นต้น และ (๒) อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการที่ต้องกระทำตามอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครในการจัดให้มีบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนภายในเขตกรุงเทพมหานครตามมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับอำนาจหน้าที่ในประการแรกนั้น กรุงเทพมหานครย่อมมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนิติบุคคลอื่นทั่วไป ที่สามารถดำเนินการอย่างใด และ ณ ที่ใด ๆ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของกรุงเทพมหานครได้ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดการฝึกอบรมหรือ สัมมนาบุคลากรของกรุงเทพมหานคร จะกระทำในเขตกรุงเทพมหานครหรือ ณ ที่อื่นใด ก็ย่อมกระทำได้ แต่สำหรับอำนาจหน้าที่ในประการที่สองตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น โดยที่มาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขให้กรุงเทพมหานครดำเนินการกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครไว้ เว้นแต่กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องกระทำและเป็นการกระทำที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในกรุงเทพมหานคร เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานคร และได้รับความยินยอมจากผู้ว่าราชการจังหวัด ราชการส่วนท้องถิ่น หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณีแล้ว จึงจะดำเนินการได้ สำหรับกรณีนี้หากกรณีนี้กรุงเทพมหานครก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกลบนที่ดินของกรุงเทพมหานครซึ่งอยู่ในเขตตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม อันเป็นพื้นที่นอกเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นศูนย์บริการซ่อมและบำรุงยานพาหนะของกรุงเทพมหานคร ย่อมเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในประการแรก อันเป็นการบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานคร จึงสามารถดำเนินการนอกเขตกรุงเทพมหานครได้ ไม่เป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพราะมิใช่เป็นกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

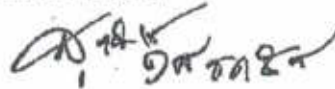
ศาลปกครองสูงสุดได้เคยให้ความเห็นตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ ย.๓๐๕/๒๕๕๗ คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๓๕๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขตของเทศบาล กรณีเทศบาลเมืองเชียงรายได้ดำเนินกิจการกำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่หมู่ที่ ๑๐ บ้านดงป่าเหมี้ยง ตำบลห้วยสัก อำเภอเมืองเชียงราย สรุปได้ว่า โดยที่มาตรา ๕๗ ตรี แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขให้เทศบาลดำเนินกิจการนอกเขตเทศบาลไว้ เว้นแต่กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำ และเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตของเทศบาล เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขภาพเทศบาล จังหวัด หรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับมอบอำนาจในการอนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตเทศบาลไว้ การกระทำความผิดทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ จึงดำเนินการนั้น ๆ ได้ เมื่อเทศบาลเมืองเชียงรายมีความประสงค์ที่จะดำเนินกิจการจัดท่าปอทิ้งและกำจัดขยะมูลฝอยในท้องที่บ้านดงป่าเหมี้ยง หมู่ที่ ๑๐ ตำบลห้วยสัก อำเภอเมืองเชียงราย อันเป็นพื้นที่นอกเขตเทศบาลเมืองเชียงราย จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว เมื่อเทศบาลเมืองเชียงรายมีหน้าที่และความจำเป็นต้องทำการกำจัดขยะมูลฝอย ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ในเขตเทศบาล เพราะมีปริมาณขยะมูลฝอยต่อวันประมาณ ๗๐ คันถึง ๘๐ คัน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น มีประชากรอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลหนาแน่น รวมทั้งนักท่องเที่ยวอีกเป็นจำนวนมาก ประกอบกับเทศบาลมีพื้นที่ไม่เหมาะสมเพียงพอและราคาสูง จึงถือได้ว่าเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องทำ และเป็นกรณีที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตของเทศบาล ตามนัยมาตรา ๕๗ ตรี (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ โดยต้องได้รับความยินยอมจากสภาตำบลห้วยสักซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการของสภาตำบล ซึ่งหมายรวมถึงการคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ราษฎรภายในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของตน ซึ่งการแสดงควมยินยอมดังกล่าวจะต้องกระทำในรูปของมติที่ประชุมของสภาตำบลห้วยสัก

เมื่อได้พิจารณาจากบทบัญญัติของกฎหมาย ประกอบกับความเห็นของคณะตุลาการศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวแล้วจะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดได้ โดยต้องได้รับความยินยอมจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่เกี่ยวข้อง และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการจัดทำกิจการนอกเขตตามมาตรา ๔๖ ไว้ว่า (๑) การนั้นจำเป็นต้องกระทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในองค์การบริหารส่วนจังหวัด (๒) ได้รับความยินยอมจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และ (๓) ได้รับความยินยอมจากสภาแห่งราชการส่วนท้องถิ่นหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ทั้งนี้เพื่อให้ราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้องนั้นได้พิจารณาถึงความเหมาะสมโดยเฉพาะผลกระทบที่เกิดจากกิจการนั้น เพื่อที่จะคุ้มครองดูแลอำนวยความสะดวกให้เกิดผลกระทบในทางที่เกิดความเดือดร้อนเสียหายใด ๆ แก่ราษฎรในเขตพื้นที่ของตน กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีประสงค์จะดำเนินการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดสุพรรณบุรี โดยจ้างจัดทำป้ายโฆษณาติดตั้งนอกพื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรีในบริเวณดังต่อไปนี้ (๑) บริเวณเส้นทางกรุงเทพฯ - ชลบุรี (มอเตอร์เวย์) จากสนามบินสุวรรณภูมิมุ่งสู่กรุงเทพฯ (๒) บริเวณทางด่านคลองเตย พระราม ๔ มุ่งสู่บางนา และ (๓) บริเวณถนนวิภาวดีรังสิต ด่านเก็บเงินทางยกระดับดินแดง - ดอนเมือง (Toll Way)

มุ่งสู่สนามบินดอนเมือง นั้น การจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ดังกล่าวนี้ เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์
ให้ผู้พบเห็นทั่วท้องที่จังหวัดสุพรรณบุรี โดยจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
การปลัดของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ดัดดั่งไว้ตามสภานที่ดังกล่าว ซึ่งการจัดทำ
ป้ายประชาสัมพันธ์ในลักษณะนี้ บุคคลใดๆ โดยทั่วไปก็สามารถดำเนินการได้ มิได้มีลักษณะเป็นกิจการอันเกี่ยวกับ
อำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดของตน ที่จะต้อง
พิจารณาถึงผลกระทบใดๆ ที่มีต่อราชการของตน เพื่อคุ้มครองดูแลอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนของตนและให้
ความยินยอมดังกล่าว ความขัดข้องประการของการจัดทำกิจการนอกเขตตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้อย่างใด องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีสามารถดำเนินการจัดจ้างทำ
ป้ายประชาสัมพันธ์ดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการปลัดของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพิจารณาถึงความเหมาะสม ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ และต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือข้อบัญญัติของท้องถิ่นนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ จิตจิราพันธ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๔๐๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๔๐๓๖

ที่ มท.๐๔๐๕.๓/ ๒๐๖๔.๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง นวหรือเกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี

อ้างถึง ขั้หนังสือจังหวัดลพบุรี ข้อ นม.๐๐๓๗.๕/๔๔๐๕ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดลพบุรีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขตเทศบาลตำบลท่าศาลา องค์การบริหารส่วนตำบลตะลุง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เกี่ยวกับโครงการจัดงาน "เทศกาลกระท้อนหวานและของดีเมืองลพบุรี ครั้งที่ ๑๙ ปี ๕๓" ของอำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปี ซึ่งจังหวัดลพบุรีพิจารณาเห็นว่า กรณีของเทศบาลตำบลท่าศาลาได้จัดทำโครงการเทศกาลกระท้อนหวานและของดีเมืองลพบุรีของเทศบาลตำบลท่าศาลาขึ้น มีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่และส่งเสริมผลผลิตกระท้อนของอำเภอเมืองลพบุรี ส่งเสริมบำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล รูปแบบการจัดงาน มีการจัดตั้งเวทีสำหรับการแสดงชั่วคราวเมื่องานเสร็จแล้วต้องรื้อถอนออกไป ลักษณะการดำเนินการดังกล่าวนี้มีใช่การทำกิจการนอกเขตเทศบาลตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ส่วนกรณีขององค์การบริหารส่วนตำบลตะลุงและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เป็นเพียงการจัดงบประมาณอุดหนุนให้แก่อำเภอเมืองลพบุรีในการจัดงานตามโครงการดังกล่าว จึงเป็นเพียงผู้สนับสนุนงบประมาณโดยที่ได้ดำเนินการเอง ไม่ได้ว่าเป็นการทำกิจการนอกเขตขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ และของเทศบาลตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงขอหารือว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดลพบุรีว่า กรณีดังกล่าวมิใช่กรณีการทำกิจการนอกเขตของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพรัตน์ ชกสพันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล